



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

Главам муниципальных
образований Архангельской
области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

26.10.2015 № 09-04/1541

На № _____

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов

Уважаемые коллеги!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в связи с принятием и вступлением в силу 17 октября 2015 года Федерального закона от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» (далее – Федеральный закон от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ) информирует о следующем.

1. Федеральным законом от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» скорректированы и унифицированы, вместо ранее существовавших двух близких по смыслу определений каждого из них в двух различных законах (в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Федеральном законе от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации») появились единые определения.

На основании изменений в статью 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Федерации» (далее – Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ) понятия «конфликт интересов», «личная заинтересованность» используются в понятии, закрепленном в статье 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ).

1.1. Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ) под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

До внесения изменений Федеральным законом от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ в часть 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ понятие «конфликт интересов» раскрывался применительно к муниципальным служащим, не затрагивая лиц, замещающих муниципальные должности.

1.2. В новой редакции изложено закрепленное в части 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ понятие «личная заинтересованность».

Так, согласно части 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ) под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Ранее часть 2 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ закрепляла, что под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Таким образом, понятие «личная заинтересованность», вводимое Федеральным законом от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ, распространяет свое действие не только на муниципальных служащих, но и на лиц, замещающих муниципальные должности, а также состоящими с ними в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми, указанные лица, и (или) лица, состоящие с ними в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. При этом под личной заинтересованностью понимается, в том числе получение доходов в виде результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) муниципальными служащими, лицами, замещающими муниципальную должность, и (или) состоящими с ними в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми муниципальные служащие, а также лица, замещающие муниципальные должности, и (или) лица, состоящие с ними в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями, что ранее Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не предусматривал.

1.3. В новой редакции изложена статья 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, регламентирующая порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Положения указанного порядка распространяются как на муниципальных служащих, так и на лиц, замещающих муниципальные должности.

Ранее порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов применялся только в отношении муниципальных служащих.

Кроме того, часть 2 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ) закрепляет, что муниципальные служащие и лица, замещающие муниципальные должности, обязаны уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Из норм, закрепленных в части 2 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, следует, что на федеральном, региональном и местном уровне должны быть разработаны специальные нормативные правовые акты, определяющие порядок уведомления лицами, указанными в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

В настоящее время на основании части 5 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ существует порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях

склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений.

Исходя из изложенного органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области либо могут самостоятельно разработать порядок уведомления муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения (по аналогии с утвержденными в муниципальных образованиях Архангельской области порядками уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений), либо дождаться принятия указанного порядка на федеральном уровне, после чего разработать аналогичный порядок.

1.4. В статье 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, устанавливающей ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих муниципальные должности, обязанность сообщать о личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению такого конфликта, не содержится.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, в случае непринятия указанным должностным лицом мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, оно подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Таким образом, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, не устанавливая обязанности лица, замещающего муниципальную должность, принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является (кроме случая передачи ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), предусматривает ответственность за несоблюдение данной обязанности.

Федеральный закон от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ направлен на установление данной обязанности в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

Так, статья 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ дополнена частью 4.1, согласно которой лица, замещающие муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Соответственно лица, замещающие муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частью 4.1 статьи 12.1 Федерального закона

от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Согласно изменениям в пункт 11 части 1 статьи 12 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ) муниципальный служащий обязан уведомлять в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

Ранее муниципальный служащий был обязан уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта.

3. Согласно статье 8.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), представленные в соответствии с Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных.

В соответствии со статьей 12.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ муниципальные служащие, лица, замещающие муниципальные должности, в целях предотвращения конфликта интересов обязаны передать ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление.

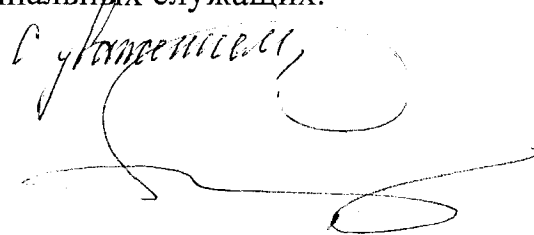
На основании части 2.2 статьи 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ в случае, если владение лицом, замещающим должность муниципальной службы, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В связи с тем, что акция в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» является ценной бумагой Федеральным законом от 05 октября 2015 года № 285-ФЗ, а также в

целях устранения дублирования понятий, из статей 8.1, 12.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ, из части 2.2 статьи 14.1 Федерального закона от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ слово «акция» в соответствующем числе и падеже исключено.

Исходя из вышеизложенного правовой департамент рекомендует главам муниципальных образований Архангельской области довести указанную информацию до муниципальных служащих.

Директор



И.С. Андреев