

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВИЛЕГОДСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

Инспекция по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков муниципального образования «Вилегодский муниципальный район»

АКТ № 1

О проведении плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг

с. Ильинско-Подомское

14 марта 2016 года

Инспекцией по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», включающей в себя должностных лиц:

Меньшуткина Наталья Владимировна - начальник финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», руководитель инспекции;

Федяева Светлана Борисовна – ведущий специалист финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», заместитель руководителя инспекции;

Бушуева Мария Владимировна – главный специалист - главный бухгалтер финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», член инспекции;

Гомзяков Сергей Николаевич – главный специалист финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район», член инспекции;

проведена проверка Муниципального образовательного учреждения «Фоминская средняя общеобразовательная школа».

Предмет проверки: Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок для муниципальных нужд.

Основание проведения проверки: План проверок на первое полугодие 2016 года, утвержденный распоряжением финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» от 24.12.2015 № 32, Распоряжение финансового отдела администрации муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» о проведении плановой проверки за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок муниципального образовательного учреждения «Фоминская средняя общеобразовательная школа» от 03.02.2016 № 3.

Цель проведения проверки: Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок для муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2015 по 12.02.2016.

Место проведения проверки: проверка проведена по месту нахождения контролирующего органа (с. Ильинско-Подомское, ул. Советская, д. 34).

Срок проведения проверки: с 15 февраля 2016 года по 14 марта 2016 года.

Субъект проверки: Заказчик – муниципального образовательного учреждения «Фоминская средняя общеобразовательная школа», (далее – МОУ «Фоминская СОШ») ИНН

2909001654. Адрес местонахождения: 165695, Архангельская обл., Вилегодский район, п. Фоминский, ул. Комарова, д. 10.

Директор МОУ «Фоминская СОШ» – Попова Галина Владимировна (приказ отдела образования администрации муниципального образования «Вилегодский район» от 15.01.2007 № 1/3).

Проверка проведена с предварительным уведомлением от 03.02.2016 проверяемого Субъекта в форме последующего контроля процедур по осуществлению закупок путем запроса необходимых материалов и разъяснений у проверяемого Субъекта.

В ходе проверки использована информация с Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

В результате плановой проверки установлено:

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) на основании Приказа директора МОУ «Фоминская СОШ» от 24.11.2014 № 241/1 «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначен главный бухгалтер Александрова Любовь Вячеславовна.

Функции контрактного управляющего определены Должностной инструкцией контрактного управляющего МОУ «Фоминская СОШ» от 30.08.2014 № 155/3.

Александрова Любовь Вячеславовна имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок:

1) Удостоверение о повышении квалификации в ГОАУ Ярославской области «Институт развития образования» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» от 05.12.2014 года № 13470 в объеме 88 часов.

Назначение должностного лица, ответственного за осуществление закупок, соответствует требованиям ч. 2, 4, 6 ст.38 Закона №44-ФЗ.

Проверка осуществлялась в два этапа:

1. первый этап - рассмотрение закупок, находящихся на стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. второй этап - проверка в отношении закупок, контракты по которым уже заключены.

Первый этап проверки:

На момент проведения плановой проверки процедуры, находящиеся в стадии размещения закупки товаров, работ, услуг, подлежащие проверке, отсутствуют.

Второй этап проверки:

В ходе проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок установлено следующее.

Проверкой исполнения требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд (далее - план-график) установлено следующее.

Субъектом проверки на 2015 год размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее – Официальный сайт) первая версия плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в неструктурированной форме 27.12.2014, 2 версия также в неструктурированной форме – 31.12.2015.

Решение Собрания депутатов муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» «О бюджете муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» на 2015 год» № 84 принято 16.12.2014 года.

Субъектом проверки соблюдены требования по размещению плана-графика на 2015 год на Официальном сайте, установленные ч.2 ст.112 Закона №44-ФЗ и п.2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы (далее – Особенности Приказа № 544/18н), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013г. № 544/18н (далее - Приказ № 544/18н), в которых указано, что планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в пункте 7 Особенности Приказа № 544/18н, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

Решение Собрания депутатов муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» «О бюджете муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» на 2016 год» № 74 принято 23.12.2015 года, план-график на 2016 год утвержден 26.12.2015 года, опубликована 1 версия – 27.12.2015, 2 версия – 27.01.2016.

Субъектом проверки сроки размещения плана-графика на официальном сайте, установленные ч. 2 ст.112 Закона №44-ФЗ и п.2 Особенности размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы (далее – Особенности Приказа № 182/7н), утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства Приказа № 182/7н от 31.03.2015, соблюдены.

Представленный субъектом проверки план-график на 2016 год составлен с учетом формы, утвержденной Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 года «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

За 2015 год и 2016 год конкурентных закупок не было.

На 2015 год заключены контракты с единственным поставщиком:

– 1 гражданско-правовой договор оказания услуг связи № 39106 от 01.01.2015, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ОАО «Ростелеком» на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Твердой цены в договоре нет.

– 1 гражданско-правовой договор на предоставление услуг по теплоснабжению № 5 от 01.01.2015, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ЖКХ Регион» на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1486077,49 руб.

– 1 гражданско-правовой договор электроснабжения № 3-01486 от 01.01.2015, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ОАО «Архэнергосбыт» на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Твердой цены в договоре нет.

На 2016 год заключены контракты с единственным поставщиком:

– 1 гражданско-правовой договор оказания услуг связи № 39106 от 01.01.2016, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ОАО «Ростелеком» на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Твердой цены в договоре нет.

– 1 гражданско-правовой договор на предоставление услуг по теплоснабжению № 5 от 05.02.2016, заключенный с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «ЖКХ Регион» на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 1489944,64 руб.

Сведения о нарушениях приведены в таблице:

Дата контракта	Цена контракта	Дата размещения извещения	№ реестровой записи в ЕИС	Информация в реестре контрактов	Дата исполнения	Информация об исполнении в ЕИС	Отчет в ЕИС
2015 год							
договор оказания услуг связи № 39106 от 01.01.2015	Нет твердой цены контракта	27.12.2014	32909001654 15 000003	27.07.2015	22.01.2016	16.02.2016	18.02.2016
договор на предоставление услуг по теплоснабжению № 5 от 01.01.2015	1486077,49	27.12.2014	32909001654 15 000002	27.07.2015	26.01.2016	11.02.2016	18.02.2016
договор электроснабжения № № 3-01486 от 01.01.2015	Нет твердой цены контракта	27.12.2014	32909001654 15 000001	21.07.2015	22.01.2016	11.02.2016	18.02.2016
2016 год							
договор оказания услуг связи № 39106 от 01.01.2016	Нет твердой цены контракта	29.01.2016	32909001654 16 000002	15.02.2016			
договор на предоставление услуг по теплоснабжению № 5 от 05.02.2016	1489944,64	29.01.2016	320909001654 16 000001	15.02.2016			

Нарушена часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в которой определено - при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Информация в реестре контрактов по заключенным договорам на 2015-2016 годы размещена на официальном сайте с нарушением сроков. Согласно части 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Информация об исполнении (о расторжении) контрактов 2015 год размещена с нарушением сроков. Согласно части 3 статьи 103 Закона 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты оплаты контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На начало проверки не размещены на официальном сайте отчеты об исполнении договоров за 2015 год. В силу пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 № 1093 "О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения" (далее - Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта.

В ходе проверки отчеты об исполнении договоров (о результатах отдельного этапа его исполнения) за 2015 год размещены.

В указанных действиях заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, Положением об Инспекции по контролю в сфере закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиков муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» утвержденного распоряжением финансового отдела от 10.04.2014 года № 7/1, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях МОУ «Фоминская СОШ», следующие нарушения:

1.1. Нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в не своевременном размещении на официальном сайте информации о заключении договоров на 2015 год и об исполнении договоров за 2015 год.

1.2. Нарушение п. 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, выразившееся в не своевременном размещении на официальном сайте отчетов об исполнении договоров за 2015 год.

2. В целях исключения в дальнейшем нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, обеспечения эффективного и рационального использования бюджетных средств следует:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе;

- повысить ответственность должностных лиц за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок;

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

3. Инспекции:

- направить один экземпляр акта проверки в адрес Субъекта проверки не позднее 10-ти рабочих дней;

- разместить на официальном сайте акт проверки не позднее 3-х рабочих дней со дня его подписания;

- направить копию акта проверки в Управление образования и культуры для рассмотрения и принятия решения о привлечении должностных лиц МОУ «Фоминская СОШ» к дисциплинарной ответственности в соответствии ч.1. ст.107 Закона №44-ФЗ. О принятых мерах по привлечению к ответственности должностных лиц сообщить в Инспекцию по контролю в сфере закупок в срок до 25 марта 2016 года.

4. Рекомендовать Управлению образования и культуры обеспечить своевременный контроль в сфере закупок в отношении Субъекта проверки.

Акт плановой проверки составлен на 6 (шести) листах в двух экземплярах.

В случае несогласия с фактами, изложенными в настоящем акте плановой проверки, субъект проверки вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения настоящего акта направить в Инспекцию по контролю в сфере закупок письменные возражения по указанному акту в целом или по отдельным положениям с приложением документов (их заверенных копий), подтверждающих обоснованность возражений.

Руководитель инспекции –
начальник финансового отдела администрации
муниципального образования «Вилегодский
муниципальный район»

Меньшуткина Н.В.

Члены инспекции:

Заместитель руководителя инспекции –
ведущий специалист финансового отдела
администрации муниципального образования
«Вилегодский муниципальный район»

Федяева С.Б.

Главный специалист, главный бухгалтер
финансового отдела администрации
муниципального образования «Вилегодский
муниципальный район»

Бушуева М.В.

Главный специалист
финансового отдела администрации
муниципального образования «Вилегодский
муниципальный район»

Гомзяков С.Н.

С актом ознакомлен(а), копию акта получил(а):

(должность)

(подпись)

(ФИО)

(дата)